

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ

## ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

**Коррупция** – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

**Противодействие коррупции** - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

(пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

**Манипулирование спортивными соревнованиями** – преднамеренные договоренности, действие или бездействие, направленные на изменение ненадлежащим образом результата или хода спортивного соревнования для полного или частичного устранения присущей указанному спортивному соревнованию непредсказуемости в целях обеспечения неправомерного преимущества для себя или других лиц (статья 3 Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями).

## НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА

**1. Конвенция Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями** (заключена в г. Маглингене, подписана Российской Федерацией 18.09.2014). В соответствии с Конвенцией Стороны должны обеспечить возможность уголовного преследования за манипулирование спортивными соревнованиями, если оно включает действия по принуждению, коррупции или мошенничеству, как они определены в их законодательствах, а также принятие законодательных и иных мер, направленных на установление в своих законодательствах в качестве уголовных преступлений отмытие доходов от преступной деятельности, связанной с манипулированием спортивными соревнованиями, и на привлечение юридических лиц к ответственности за правонарушения, предусмотренные в этой Конвенции (статьи 15–17).

Конвенция содержит положения о сотрудничестве Сторон в целях расследования, судебного преследования и осуществления правосудия в отношении правонарушений, предусмотренных в ней, включая арест и конфискацию. Такое сотрудничество должно осуществляться в полном объеме в соответствии с применяемыми международными, региональными и двусторонними договорами о выдаче и взаимной помощи по уголовным делам и законодательством каждой из Сторон в отношении правонарушений, предусмотренных статьями 15–17 Конвенции (статья 26). Конвенция также предусматривает сотрудничество Сторон с международными спортивными организациями в борьбе с манипулированием спортивными соревнованиями.

2. Конвенция Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей (заключена в г. Сан-Дени 03.07.2016, ратифицирована Федеральным законом от 26.07.2017 № 185-ФЗ и вступила в силу для Российской Федерации с 1 декабря 2017 г.). В соответствии с Конвенцией Стороны принимают меры, направленные на обеспечение безопасности, защиты и обслуживания на футбольных и других спортивных мероприятиях; предупреждение и предотвращение риска неправомерных действий или неправомерного поведения.

3. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Одним из основных принципов законодательства о физической культуре и спорте является запрет на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований (статья 3). Не допускается противоправное влияние на результат официального спортивного соревнования, которым признаются следующие действия, совершенные в целях достижения заранее определенного результата или исхода этого соревнования (статья 26.2):

1) подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд, других участников или организаторов официального спортивного соревнования (в том числе их работников), принуждение или склонение указанных лиц к оказанию такого влияния или совершение этих действий по предварительному сговору с указанными лицами;

2) получение спортсменами, спортивными судьями, тренерами, руководителями спортивных команд, другими участниками или организаторами официального спортивного соревнования (в том числе их работниками) денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование указанными лицами услугами имущественного характера, извлечение ими других выгод и преимуществ или их предварительный сговор.

Федеральным законом установлены полномочия и обязанности органов власти, спортивных федераций и организаторов спортивных соревнований в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбы с ним. Организаторы официальных спортивных соревнований в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбы с ним обязаны включать в положения (регламенты) об официальных спортивных соревнованиях требования о запрете на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах

путем заключения пари на официальные спортивные соревнования (часть 8 статьи 26.2).

Общероссийские спортивные федерации, региональные, местные спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги обязаны:

- не допускать к участию в официальных спортивных соревнованиях спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников соответствующих официальных спортивных соревнований, являющихся подозреваемыми или обвиняемыми в совершении преступления, предусмотренного статьей 184 Уголовного кодекса Российской Федерации, до вступления в силу приговора суда в отношении указанных лиц либо до прекращения в отношении их уголовного дела и (или) уголовного преследования;

- применять в пределах своей компетенции после вступления в силу обвинительного приговора суда санкции к вышеуказанным лицам (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов), а также к физкультурно-спортивным организациям, принадлежность к которым имеют эти лица, за противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;

- применять в пределах своей компетенции санкции к спортсменам (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов), спортивным судьям, тренерам, руководителям спортивных команд, спортивным агентам и другим участникам официальных спортивных соревнований за нарушение запрета на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах.

4. Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2017 № 2221-р «Об утверждении плана по реализации мер, необходимых для обеспечения готовности Российской Федерации к выполнению обязательств государства – участника Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями».

Планом предусмотрена подготовка ряда проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование федерального законодательства в сфере спорта. С 2011 года в Интерполе действует рабочая группа по борьбе с договорными матчами, в которую входят 75 стран, включая Россию.

#### Негативные последствия манипулирования спортивными соревнованиями:

- нарушение принципа защиты добросовестного поведения в спорте и спортивной этики;

- подрыв доверия среди населения;

- легализация доходов, полученных преступным путем и др.

## **ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ СПОРТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции могут включать:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

***Данная обязанность распространяется на все организации вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.***

Перечень вводимых мер определяется организацией самостоятельно, исходя из специфики ее деятельности и реализуемых функций, оценки соответствующих коррупционных рисков. Главное требование – они не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц обязанности, не предусмотренные нормативными правовыми актами.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013 изданы Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, которые размещены на официальном сайте государственного органа в сети «Интернет» ([www.rosmintrud.ru](http://www.rosmintrud.ru)).

## **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона «О противодействии коррупции». В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо.

Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, данные нормы распространяются на иностранные юридические лица.

## **Незаконное вознаграждение от имени юридического лица**

Статьей 19.28 КоАП РФ для юридических лиц за незаконные передачу, предложение, обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации, за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом, должностным лицом публичной международной организации действия или бездействия, связанного с занимаемым ими служебным положением в виде **денег, ценных бумаг, иного имущества; оказание услуг имущественного характера; предоставление имущественных прав**, предусмотрено **наказание в виде административного штрафа** в размере до **трехкратной** суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, **но не менее одного миллиона рублей с конфискацией** денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав (ч. 1)

За совершение данных действий в **крупном размере** - до **тридцатикратного** размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, **но не менее двадцати миллионов рублей с конфискацией** денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

За совершение данных действий в **особо крупном размере** - до **стократной** суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, **но не менее ста миллионов рублей с конфискацией** денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

***Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.28 КоАП РФ, является исключительной компетенцией прокурора.***

***Рассматривают указанные дела судьи судов общей юрисдикции (федеральные судьи).***

**! Важно знать!**

***В соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,***

*работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не допускается участие в закупках юридического лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке было привлечено к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ.*

Генеральной прокуратурой Российской Федерации сформирован реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по данной статье, и обеспечено его размещение на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет». Заинтересованным лицам следует руководствоваться данным реестром.

## **УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

### **Оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса (статья 184 УК РФ)**

**Часть первая.** Передача спортсмену, спортивному судье, тренеру, руководителю спортивной команды, другому участнику или организатору официального спортивного соревнования (в том числе их работнику), а равно члену жюри, участнику или организатору зрелищного коммерческого конкурса денег, ценных бумаг, иного имущества, а также оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) в целях оказания противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса, либо принуждение или склонение таких лиц к оказанию этого влияния, либо предварительный сговор с такими лицами в тех же целях **наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от четырех месяцев до одного года, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти месяцев или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.**

**Часть вторая.** Те же деяния, совершенные организованной группой **наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать**

**определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.**

**Часть третья.** Получение спортсменом, тренером, руководителем спортивной команды или другим участником официального спортивного соревнования, а равно участником зрелищного коммерческого конкурса денег, ценных бумаг, иного имущества, а также пользование им услугами имущественного характера или иными имущественными правами (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) либо предварительный сговор таких лиц в целях противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса **наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от четырех месяцев до одного года, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти месяцев или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.**

**Часть четвертая.** Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи и совершенные спортивным судьей или организатором официального спортивного соревнования, а равно членом жюри или организатором зрелищного коммерческого конкурса **наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного за период от двух до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.**

**Часть пятая.** Посредничество в совершении деяний, предусмотренных частями первой - четвертой настоящей статьи, в значительном размере **наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев или без такового и с лишением**

**права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.**

**Примечание.** Лицо, совершившее преступление, предусмотренное частью первой, второй или пятой настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство, либо это лицо добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

### **Другие коррупционные преступления (в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации)**

**Взятничество** (ст. 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ) – дача или получение должностным лицом материальных ценностей, например, денег, ценных бумаг, иного имущества, либо незаконного оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействия) в пользу того, кто дает взятку либо иных лиц. Обязательное условие – действие (бездействие) входит в служебные полномочия этого должностного лица. *Например, приговором суда осуждены по подпунктам «а, в» части 5 статьи 290 УК РФ (получение взятки группой лиц в крупном размере) к уголовной ответственности в виде штрафа в размере 1 млн. рублей директор государственного бюджетного учреждения по олимпийской подготовке спортсменов и его заместитель, которые получили взятку от хоккейного клуба за предоставление ледовой площадки для проведения тренировочных мероприятий без составления соответствующего договора на предоставление спортивных сооружений во временное пользование.*

#### **Если у вас просят взятку. Ваши действия?**

**Не предлагайте и не давайте взятку!** Иначе вы сами совершите преступление (статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации). Выслушайте требования вымогателя, чтобы обратиться в полицию. Когда вы останетесь один, немедленно звоните в полицию!

Прежде чем написать заявление... Помните, что за сообщение о вымышленном факте вымогательства взятки предусмотрена уголовная ответственность. Ложный донос наказывается штрафом или принудительными работами, или даже лишением свободы до трех лет. Если докажут, что доказательства искусственно созданы, то срок лишения свободы увеличится до шести лет (ст. 306 Уголовного кодекса Российской Федерации).

#### **Как привлечь вымогателя к ответственности?**

Вы должны будете проехать в ближайшее отделение полиции и написать заявление.

Заявление о преступлении вы можете сделать в устном, электронном или письменном виде. Приложите к нему доказательства, если они у вас есть (записка с суммой, сделанная вымогателем, диктофонная запись). При регистрации заявления вы должны получить талон-уведомление, в котором указывается порядковый номер заявления по книге учета сообщений и дата его принятия.



Письменное заявление о преступлении обязательно подпишите. Укажите почтовый или электронный адрес, куда должен будет прийти ответ.

Устное заявление о преступлении заносится в протокол, который подписывается вами и сотрудником, принявшим заявление. Протокол должен содержать данные о вас, а также о документах, удостоверяющих вашу личность. Вас предупредят об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 Уголовного кодекса РФ, о чем в протоколе будет сделана отметка. Подпишите.

*Подробнее о заявлении о преступлении можно прочитать в статье 141 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.*

### **Что ждет вымогателя?**

Мелкое взяточничество (менее 10 тыс. руб.) - до 1 года в колонии-поселении;

Взятка (от 10 тыс. до 25 тыс. руб.) - до 3 лет в колонии-поселении

Взятка в значительном размере (от 25 тыс. до 150 тыс. руб.) - до 6 лет в колонии общего режима

Взятка в крупном размере (от 150 тыс. до 1 млн. руб.) - до 12 лет в колонии строгого режима

Взятка в особо крупном размере (от 1 млн. руб.) - до 15 лет в колонии особого режима

**Коммерческий подкуп** (ст. 204, 204.1, 204.2 УК РФ) – незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию).

**Хищение** (ст. 159, 160 УК РФ) – совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

### **Иные преступления:**

- злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ),
- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ),
- превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) и др.

Сообщайте в правоохранительные органы сведения о фактах, имеющих признаки противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса, неправомерного расходования бюджетных средств, выделенных на развитие спорта (например, на реализацию федеральных и региональных программ, строительство спортивных площадок, развитие спортивных школ и др.)

Куда следует обратиться?

**102** - общероссийский телефон полиции

**8(800)100-12-60** – телефонная линия «Остановим коррупцию» Следственного комитета Российской Федерации

**8(495)224-22-22** – телефон доверия Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

В **органах прокуратуры** рассматриваются обращения, содержащие сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства.

В специальном разделе «Противодействие коррупции» на официальном интернет-сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации (<https://genproc.gov.ru/anticor/>) размещены наиболее актуальные материалы, которые могут быть интересны широкому кругу лиц: законодательство о противодействии коррупции, методические пособия, сведения о международном сотрудничестве в данной области, информация об организуемых мероприятиях антикоррупционной направленности и многое другое.

Кроме того, этот раздел предназначен для оперативного получения сообщений о коррупционных проявлениях. Все заинтересованные лица имеют возможность сообщить о ставших им известными фактах коррупционных проявлений, написав электронное обращение в подразделе «Сообщить о коррупции».

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СПОРТА

Порядок ее проведения урегулирован Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» утверждены Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Целью антикоррупционной экспертизы является выявление и посредством принятия правовых средств устранение предпосылок коррупции (коррупциогенных факторов), что по своей сути отождествляется с устранением дефектов правовой нормы, правовой формулы.

Коррупциогенные факторы – положения нормативных правовых актов (их проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции (часть 2 статьи 1 Федерального закона № 172-ФЗ).